

## CONTRATTI E APPALTI

- *Prof. Salvatore Giuseppe SIMONE*
- *Dott. Cataldo ROSITO*  
*Esperto di appalti pubblici – Responsabile dell'Unità Organizzativa Gare e Appalti di ANAS S.p.A. – Unità Territoriale PUGLIA con sede in BARI.*

### Normativa di riferimento:

- Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici”
- Linee Guida ANAC;
  
- D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 (vecchio codice), ancora in vigore per effetto delle norme transitorie di cui all’art. 216 del Codice 50/2016, relativamente ai seguenti articoli:  
14 a 43 (contenuti della progettazione);  
60 a 96 (sistema di qualificazione delle imprese e SOA);  
215 a 238 (collaudo);
  
- Decreto MIT 07.03.2018 Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell’esecuzione (*del contratto*)».

### 1 - Il sistema degli appalti – *Artt. 1 - 3 – 29 - 30 - del Codice;*

- Il Codice dei contratti: struttura e principi
- I soggetti tenuti all'applicazione del Codice
- I contratti di lavori, servizi e forniture: definizione e contenuti

### 2 - Gli atti e le attività prodromiche all'espletamento della gara *Artt. 21-24 -31-32-33-34-35 e 36 del Codice*

- Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti
- Progettazione interna ed esterna alle amministrazioni aggiudicatrici in materia di LL.PP.
- Il responsabile del procedimento
- La determinazione a contrarre e controllo sugli atti delle procedure di affidamento
- Le fasi delle procedure di affidamento
- I criteri di sostenibilità ambientale
- Le soglie comunitarie
- I contratti sottosoglia

### 3 - Le procedure di scelta del contraente: *Artt. 54-55-56-57-58-59-60-61-62 63-64-65 del Codice*

- La procedura aperta
- La procedura ristretta
- La procedura competitiva con negoziazione
- Le ipotesi di procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara
- Il dialogo competitivo
- L'accordo quadro
- Il partenariato per l'innovazione
- Le Aste elettroniche
- CONSIP e Il Mercato della Pubblica Amministrazione

#### **4 - L'indizione della gara – Art. da 66 a 76 del Codice**

- Consultazioni preliminari di mercato)
- Partecipazione precedente di candidati o offerenti)
- Le specifiche tecniche e il capitolato speciale d'appalto
- Etichettature
- Avvisi di preinformazione
- Bandi di gara
- Redazione e modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi
- Pubblicazione a livello nazionale
- Disponibilità elettronica dei documenti di gara
- Inviti ai candidati
- Informazione dei candidati e degli offerenti

#### **5- I requisiti dei partecipanti alle procedure di affidamento**

***Artt. 45-46-47-48-49-50-51-80-81-83-84-89 del Codice + Allegato XVII  
Artt. 60-61-62-92-93-94-95-96 del Regolamento***

- Operatori economici
- Operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria)
- Requisiti per la partecipazione dei consorzi alle gare
- Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici
- Condizioni relative all'AAP e ad altri accordi internazionali
- Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi
- Suddivisione in lotti
- Motivi di esclusione;
- Documentazione di gara;
- Criteri di selezione e soccorso istruttorio;
- Sistema unico di qualificazione degli esecutori ll.pp.;
- L'avvalimento: le caratteristiche e le modalità di utilizzo

#### **6 – I criteri di aggiudicazione e la valutazione delle offerte**

***Artt. 77-78-94-95-96-97-98***

- La Commissione Giudicatrice - La Commissione di Gara o Seggio di Gara (\*) –
- Albo dei Commissari di gara;
- Principi generali in materia di selezione
- Criteri di aggiudicazione dell'appalto
- Costi del ciclo di vita
- Offerte anormalmente basse
- Avvisi relativi agli appalti aggiudicati

**(\*) Regio decreto 23 maggio 1924, n. 827 - Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato**

#### **7 - La stipulazione, la gestione e l'esecuzione del contratto**

***Artt. 32-100-101-102-103-104-105-108-109 del Codice - Decreto MIT 07.03.2018  
Artt. 215-216-221-229-237- del Regolamento***

- La sottoscrizione del contratto
- Le garanzie
- I controlli antimafia: D.L.vo 159/2011 Codice delle leggi antimafia - la white list (art. 1, comma 53 legge 190/2012)
- I verbali di consegna, di sospensione, di ripresa, di ultimazione
- L'Ufficio di Direzione Lavori (Linee Guida ANAC)
- Modifica di contratti durante il periodo di efficacia - Le varianti tecniche
- Il subappalto
- Il collaudo e la commissione di collaudo
- La verifica di conformità per servizi e forniture

**8 – L'Autorità Nazionale Anticorruzione – A.N.AC. artt. 211-213 del Codice**

**9 – Contenzioso**

***Artt. 204-205-206-207-208-209-210-211-del Codice***

**10 – Green Public Procurement - GPP**

Acquisti Verdi o GPP (Green Public Procurement) è definito dalla Commissione europea come “[...] *l'approccio in base al quale le Amministrazioni Pubbliche integrano i criteri ambientali in tutte le fasi del processo di acquisto, incoraggiando la diffusione di tecnologie ambientali e lo sviluppo di prodotti validi sotto il profilo ambientale, attraverso la ricerca e la scelta dei risultati e delle soluzioni che hanno il minore impatto possibile sull'ambiente lungo l'intero ciclo di vita*”. Si tratta di uno strumento di politica ambientale volontario che intende favorire lo sviluppo di un mercato di prodotti e servizi a ridotto impatto ambientale attraverso la leva della domanda pubblica. Le autorità pubbliche che intraprendono azioni di GPP si impegnano sia a razionalizzare acquisti e consumi che ad incrementare la qualità ambientale delle proprie forniture ed affidamenti (cfr. il manuale Buying Green! predisposto per conto della Commissione Europea). - See more at: <http://www.minambiente.it/pagina/gpp-acquisti-verdi>